А. П. Гуляев, Б. В. Комаров, С. М. Малиновкин

КОММЕНТАРИЙ к ПОЛОЖЕНИЮ о порядке кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА»

ВСЕСОЮЗНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ МВД СССР

А. П. ГУЛЯЕВ, Б. В. КОМАРОВ,
С. М. МАЛИНОВКИН

КОММЕНТАРИЙ
к Положению о порядке кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления

Ответственный редактор — генерал-лейтенант милиции
С. В. МУРАШОВ

МОСКВА
«ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА»
1982

67.99(2)93
Г94

Авторами настоящего комментария являются:

А. П. ГУЛЯЕВ — ст.ст. 1, 3—6, 16, 18;
Б. В. КОМАРОВ — ст.ст. 7, 9, 10 (п. 9), 11, 13, 15, 17;
С. М. МАЛИНОВКИН — ст. ст. 2, 8, 10 (пп. 1—8), 12, 14.

Рецензенты:

Государственный советник юстиции 3-го класса
В. Е. СЕРОВ, кандидат юридических наук
С. В. АРЦИШЕВСКИЙ

Гуляев А. П., Комаров Б. В., Малиновкин С. М.

Г94 Комментарий к Положению о порядке кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления/Под ред. С. В. Мурашова. — М.: Юрид. лит. 1982. — 56 с.

Статьи Положения комментируются с учетом действующего законодательства и практики его применения. Особое внимание уделяется рекомендациям по точному и неуклонному исполнению Положения.

Для работников органов Министерства внутренних дел и прокуратуры.

Г $\frac{1203140000\text{-}015}{012(01)\text{-}82}$ 52-82 67.99(2)93

СОДЕРЖАНИЕ

Статья 1. Задачи Положения.

Настоящее Положение призвано обеспечивать соблюдение прав граждан и способствовать укреплению законности при осуществлении кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Положение имеет своей задачей установление порядка кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, в целях выяснения причастности задержанного к преступлению и разрешения вопроса о применении к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу.

1. Свобода личности является основным социальным благом человека в социалистическом обществе.

В Конституции СССР провозглашено: «Гражданам СССР гарантируется неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора» (ст. 54).

Основами уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и уголовно-процессуальными кодексами союзных республик установлены правовые гарантии, обеспечивающие обоснованность и законность предварительного заключения под стражу лиц, обвиняемых в совершении преступления.

В сфере уголовного судопроизводства применяются и другие меры принуждения, затрагивающие неприкосновенность личности, в частности *задержание*. Задержание является неотложной и специфичной мерой принуждения, применяемой на основании закона к лицам, *подозреваемым* в совершении преступления. Эта мера предусмотрена ст. 32 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и уголовно-процессуальным законодательством союзных республик.

Однако в Основах и УПК союзных республик не все

процессуальные вопросы, связанные с применением задержания, были разрешены полностью или единообразно. Оставался неурегулированным законодательным путем и *порядок кратковременного задержания* лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Принятие специального *Положения* явилось одним из проявлений заботы Советского государства об укреплении гарантий прав и свобод граждан СССР. *Положение* утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 июля 1976 г. и введено в действие с 1 января 1977 г. Оно опубликовано в Ведомостях Верховного Совета СССР (1976, № 29, ст. 426). Являясь частью общей системы мер, принимаемых государством в деле укрепления социалистической законности и охраны прав и свобод граждан, это *Положение* призвано обеспечить обоснованность и законность применения указанной меры принуждения органами дознания, следователями, прокурорами, строгое соблюдение порядка содержания задержанных.

Положение является нормативным актом комплексного характера: часть его норм имеет значение норм уголовно-процессуального права, а часть — исполнительно-административного. Ряд норм, тесно переплетаясь между собой, одновременно относятся к нескольким отраслям права.

2. Задержание в процессуальном смысле этого слова необходимо отличать от общепринятого понимания термина «задержание», которым обычно обозначается фактическое ограничение свободы лица, сопряженное с доставлением последнего в орган дознания либо к следователю и осуществляемое любым работником органов дознания, постовым или патрульным милиционером, потерпевшим, очевидцем, иным гражданином. Такое действие, если оно осуществлено не работником органа дознания и не в порядке исполнения постановления (поручения следователя) о задержании данного лица, следует называть, во избежание смешения этих понятий, *доставлением* (см. ч. 2 ст. 3 *Положения*). По своей природе доставление является либо административным, либо общественным актом, но не уголовно-процессуальным.

Задержание же в уголовно-процессуальном смысле слова могут осуществлять лишь специально уполномоченные на то законом органы государства, а именно:

орган дознания, или следователь, либо прокурор, т. е. те органы, которые наделены правом возбуждать уголовное дело. Решение о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления (с составлением об этом соответствующего протокола), может быть принято по общему правилу лишь в связи с уголовным делом (см. ч. 1 ст. 119, ч. 1 ст. 120 УПК РСФСР[1]). Нельзя принимать решение о задержании лица, не разрешив предварительно вопрос о том, есть ли в самом событии, в действиях определенного лица признаки преступления и какого именно. Последнее обстоятельство важно потому, что задержание допустимо лишь в связи с подозрением в совершении такого преступления, за которое предусмотрено наказание в виде *лишения свободы* (см. ч. 1 ст. 2 *Положения*). Органы дознания вправе произвести задержание правонарушителя до возбуждения уголовного дела о хулиганстве, предусмотренном ч. 1 ст. 206 УК РСФСР (не злостном), или о мелком хищении государственного или общественного имущества, предусмотренном ч. 1 ст. 96 УК РСФСР (см. ст.ст. 414, 415, 418 УПК РСФСР). В этих случаях задержание также имеет уголовно-процессуальный характер.

Таким образом, предмет регулирования нормами комментируемого *Положения* составляют цели, основания и порядок уголовно-процессуального задержания как одной из мер принуждения, допускаемых в уголовном судопроизводстве.

3. Задержание является *кратковременным* лишением свободы.

Максимальный срок лишения свободы в порядке задержания не может превышать 72 часов (см. ст. 4 *Положения*).

4. Задержание допустимо лишь в отношении лица, *подозреваемого* в совершении *преступления*.

Основанием для подозрения лица в совершении преступления могут служить лишь фактические данные, указывающие на причастность его к совершению конкретного преступления (см. комментарий к ст. 2 *Положения*).

5. Цель задержания — выяснение причастности данного лица к преступлению и разрешение вопроса о применении к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу.

6. Задержание оправдано лишь тогда, когда оно в силу конкретных обстоятельств приобретает *неотложный* характер.

7. Указанная выше цель задержания в любом случае может достигаться лишь в полном соответствии с установленными в *Положении* (ст.2) основаниями и условиями задержания. Только неуклонное соблюдение последних обеспечит законность и обоснованность средств, используемых для достижения этой цели.

Статья 2. Основания задержания лица по подозрению в совершении преступления

В соответствии со статьей 32 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик орган дознания или следователь вправе задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, только при наличии одного из следующих оснований:

1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;

3) когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано лишь в том случае, если это лицо покушалось на побег, или когда оно не имеет постоянного места жительства, или когда не установлена личность подозреваемого.

1. Решить вопрос о задержании определенного лица — значит осуществить право на принятие соответствующего процессуального решения по уголовному делу.

Поэтому задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления, вправе лишь тот следователь или тот орган дознания, в производстве которого находится данное дело. Лицо, непосредственно производящее дозна-

ние, таким правом не наделено: решение о задержании, принятое, например, инспектором уголовного розыска или участковым инспектором, приобретает юридическую силу лишь после утверждения протокола задержания начальником органа дознания или заменяющим его лицом.

Как известно, к органам дознания относятся органы милиции, а также (в пределах их компетенции): органы государственной безопасности, пограничной охраны, государственного пожарного надзора, начальники исправительно-трудовых учреждений, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений, капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, и начальники зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовкой (ст.117 УПК РСФСР).

Органы дознания вправе производить задержание как по делам, по которым обязательно предварительное следствие (после передачи дела следователю задержание подозреваемого производится органом дознания только по поручению следователя), так и по делам, по которым предварительное следствие не обязательно.

В соответствии с Законом о прокуратуре СССР (п. 4 ст. 29) принять решение о задержании может прокурор. В этом случае он поручает исполнение постановления о задержании органу дознания.

2. При решении вопроса о задержании, как уже отмечалось, следует выяснить, предусматривает ли закон, устанавливающий уголовную ответственность за преступление, в совершении которого данное лицо подозревается, наказание в виде лишения свободы. Если такой вид наказания за это преступление не предусмотрен законом, то указанное лицо не может быть задержано ни при каких обстоятельствах. Так, нельзя подвергнуть задержанию лицо, подозреваемое в умышленном уничтожении или повреждении государственного или общественного имущества без отягчающих обстоятельств (ч. 1 ст. 98 УК РСФСР), умышленном уничтожении или повреждении личного имущества граждан, причинившем значительный ущерб потерпевшему, без отягчающих обстоятельств (ч. 1 ст. 149 УК РСФСР), отказе или уклонении свидетеля или потерпевшего от дачи показаний или эксперта от дачи заключения (ст. 182 УК РСФСР) и в совершении некоторых других преступлений.

3. Лицо признается застигнутым *при совершении преступления* — начиная с момента, когда оно уже приступило к осуществлению преступных действий, и вплоть до их окончания; *непосредственно после* совершения преступления — когда оно сразу же после выполнения этих действий обнаружено на месте преступления или при попытке покинуть данное место.

По указанному основанию возможно задержание как исполнителей, так и других соучастников преступления.

4. Под *прямыми указаниями* очевидцев, в том числе и потерпевших, понимаются их сообщения (показания) о том, что именно данное конкретное лицо совершило определенное преступное действие. Существенное значение имеет не столько число очевидцев, сколько конкретность и убедительность сообщенной ими информации, относящейся к определенным действиям определенного лица. Поэтому при принятии решения о задержании данного лица на основании прямого указания очевидцев это указание должно быть детально уточнено и критически оценено.

Если сообщение (указание) очевидца одновременно является и *поводом* к возбуждению уголовного дела, то оно заносится в протокол устного заявления либо оформляется письменным заявлением (см. ст. ст. 108, 110 УПК РСФСР). Сведения о том, что очевидец прямо указал на определенное лицо, как на совершившее преступление, фиксируются в протоколе задержания. Независимо от этого очевидец должен быть подробно допрошен по делу сразу же после задержания подозреваемого.

5. *Явными следами преступления* могут быть: кровоподтеки, ссадины, царапины, раны; следы крови на теле или одежде подозреваемого; повреждения его одежды; наличие на ней, а также на обуви и теле подозреваемого следов различных веществ (краски, глины, пыли, муки, масла, цемента, извести и др.), находившихся на месте происшествия; обнаруженные у подозреваемого или в его жилище орудия преступления, похищенное имущество и другие предметы, могущие служить вещественными доказательствами по данному делу, поскольку они вполне определенно указывают на причастность этого лица к совершению преступления. Такие следы обычно устанавливаются при различных осмотрах, в том числе при осмотре одежды подозреваемого, а также при его осви-

детельствовании, обыске, производимых после возбуждения уголовного дела.

6. Под *иными данными,* дающими основания подозревать лицо в совершении преступления, имеются в виду, естественно, любые доказательства — показания свидетелей, протоколы осмотров, обысков, материалы инвентаризации, ревизии и т. п., если они в той или иной мере указывают на его причастность к преступлению. Сами по себе эти данные, в отличие от вышеперечисленных, еще не дают оснований для задержания определенного лица. Последнее может быть задержано при наличии таких данных лишь в том случае, если: а) оно покушалось на побег, или б) оно не имеет постоянного места жительства, или в) не установлена его личность.

7. *Покушением на побег* следует считать фактическую попытку скрыться от следствия или дознания (например, при вызове на допрос; в процессе привода для допроса; попытку убежать из помещения, куда лицо было вызвано следователем или работником органа дознания; попытку срочно покинуть место жительства, внезапно уехать из города и т. п.). Такое покушение на побег не влечет за собой уголовно-правовых последствий, ибо в подобных случаях термин «побег» употребляется в ином значении, он рассматривается не в уголовно-правовом, а в уголовно-процессуальном аспекте.

8. Разумеется, пребывание данного лица вне своего *постоянного места жительства* в связи с командировкой, отпуском, поездкой в гости и т. п. нельзя приравнивать к отсутствию такового.

9. *Неустановление личности* человека, подозреваемого в совершении преступления, означает, что вследствие отсутствия у заподозренного документов либо в связи с обнаружением признаков их подделки или повреждения не всегда возможно в короткое время проверить его фамилию, имя, отчество, возраст, место рождения, постоянного жительства, работы и другие данные, уточнить имеющиеся (неполные или сомнительные) сведения, сообщенные самим подозреваемым. Поэтому и возникает надобность в задержании такого лица, подозреваемого в совершении преступления. Обязанность принять все меры к установлению личности задержанного лежит на органе дознания либо следователе.

Тщательно устанавливать и проверять данные о лич-

ности подозреваемого — эта задача не снимается со следователя или органа дознания и в тех случаях, когда лицо задержано по основаниям, указанным в пп. 1, 2 и 3 комментируемой статьи. Особенно это важно при задержании *несовершеннолетнего.* Как известно, уголовной ответственности подлежат лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет, а лица в возрасте от 14 до 16 лет, совершившие общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным законом, подлежат уголовной ответственности лишь за некоторые виды преступлений (см. ст. 10 УК РСФСР). В связи с этим при решении вопроса о задержании несовершеннолетнего (безразлично — по какому основанию) необходимо принимать все меры к точному установлению числа, месяца и года его рождения, с тем чтобы выяснить, может ли он быть субъектом того преступления, в совершении которого заподозрен, так как в противном случае возможность его задержания исключается.

Задержание может применяться к несовершеннолетнему (при наличии оснований, указанных в ст. 2 *Положения)* лишь в исключительных случаях, когда это вызывается *тяжестью* совершенного преступления (см. ст. 393 УПК РСФСР). Понятие тяжкого преступления дано в ст. 7[1] УК РСФСР и соответствующих статьях УК других союзных республик.

10. Конкретные обстоятельства, служащие основанием задержания определенного лица, устанавливаются с помощью процессуальных средств доказывания, предусмотренных в законе (ст. 69 УПК РСФСР).

Сведения, полученные непроцессуальным путем, сами по себе не могут быть положены в основу решения о задержании. Даже если лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после него, этот факт должен быть соответствующим образом (процессуально) зафиксирован.

Статья 3. Протокол задержания

О всяком случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания или следователь обязан составить протокол с указанием основа-

ний, мотивов, дня и часа, года и месяца, места задержания, объяснений задержанного и времени составления протокола. Протокол задержания подписывается лицом, его составившим, и задержанным.

Срок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, исчисляется с момента доставления этого лица в орган дознания или к следователю, а если задержание указанного лица производится на основании постановления о задержании, вынесенного органом дознания или следователем, то с момента фактического его задержания.

1. Протокол задержания является *процессуальным* документом, которым удостоверяются: сам факт задержания, а также основания и обстоятельства задержания лица, подозреваемого в совершении преступления. Ни *Положение,* ни УПК не требуют обязательного вынесения постановления о применении данной меры (задержания). Соответствующее решение органа расследования косвенно выражается в самом факте ее применения, зафиксированном в протоколе задержания. Но в зависимости от обстоятельств дела (например, при необходимости произвести задержание в порядке исполнения поручения следователя, данного им органу дознания, или отдельного поручения одного органа дознания другому) орган дознания, или следователь, или прокурор по находящемуся в его производстве уголовному делу может вынести постановление о задержании определенного лица. Такой вывод следует из ч. 2 комментируемой статьи, а также из п. 12 ст. 34 УПК РСФСР и п. 4 ст. 29 Закона о прокуратуре СССР, где указано, что по делам, находящимся в производстве прокурора или следователя прокуратуры, прокурор вправе поручить органам дознания исполнение постановлений о задержании.

Постановление о задержании составляется по общим правилам, относящимся к процессуальным документам. В мотивировочной части указываются основания и мотивы задержания, а в резолютивной — решение о задержании конкретного лица.

В *протоколе* отражаются основания и мотивы задержания, т. е. те обстоятельства, которые обычно отражаются в мотивировочной части постановления. Ука-

зание на эти обстоятельства имеет важное значение для принятия обоснованного решения о задержании и для правильной оценки этого решения органами, осуществляющими контроль и надзор за законностью задержания. Обстоятельства, которые могут служить *основанием* задержания, перечислены в ст. 2 *Положения* (см. выше).

2. Закон не содержит перечня или определения *мотивов*, побуждающих к применению данной меры ограничения свободы. Но они вытекают из тех целей, для достижения которых предусмотрено задержание (см. ч. 2 ст. 1 *Положения*). В частности, задержание лица, подозреваемого в совершении преступления, может быть вызвано необходимостью пресечь его преступную деятельность, воспрепятствовать попыткам помешать выяснению его причастности к преступлению, необходимостью предупредить уклонение подозреваемого от ответственности. Эти мотивы во многом соответствуют обстоятельствам, перечисленным в законе в качестве оснований для применения меры пресечения (ст. 33 Основ, ст. 89 УПК РСФСР и соответствующие статьи УПК других союзных республик)[2].

3. *Положением* предусмотрено отражение в протоколе задержания времени и места задержания, а также времени составления протокола. В первом случае имеется в виду указание времени и места *фактического* ограничения свободы лица («поимки», «захвата»), а не момента принятия решения о его задержании. К такому выводу приводит анализ ч. 2 ст. 3 *Положения:* если задержание лица производится на основании постановления о задержании, вынесенного органом дознания или следователем, то срок задержания исчисляется с момента фактического задержания данного лица. Соблюдение этого предписания об исчислении срока требует, естественно, чтобы в протоколе было отражено время фактического ограничения свободы задержанного.

4. По смыслу рассматриваемой нормы *Положения* аналогично должен исчисляться срок задержания и тогда, когда определенное лицо задерживается по постановлению либо письменному указанию следователя или прокурора. Во всех остальных случаях срок задержания исчисляется с момента *доставления* лица в орган дознания или к следователю. Обычно это бывает, когда

лицо доставляют в милицию в связи с только что совершенным им правонарушением (до возбуждения уголовного дела). Следует иметь в виду, что срок задержания исчисляется именно с момента доставления лица, хотя возбуждение дела и составление протокола задержания имеют место позднее. Отсюда понятно, какое значение имеет фиксация времени доставления задержанного в милицию.

О доставлении лица работник милиции должен составить рапорт, в котором среди прочих сведений указывается и время доставления. Если доставление лица произведено народными дружинниками или гражданами, то дежурный должен составить об этом протокол, в котором также отражается время доставления лица, подозреваемого в совершении преступления.

Само по себе доставление в орган дознания или к следователю, если оно не произведено по предварительному указанию уполномоченного на то лица (в форме постановления или письменного указания), не является актом уголовно-процессуального задержания и осуществляется в общественном порядке (народными дружинниками, гражданами) либо в административном (работниками милиции и иных государственных органов).

Именно этим и объясняется то, что срок задержания исчисляется с момента доставления лица в орган дознания или к следователю, которые правомочны решать вопрос о возбуждении уголовного дела и задержании на основании уголовно-процессуального закона.

Исчисление срока задержания с момента доставления лица в орган дознания или к следователю соответствует интересам задержанного и содействует обеспечению быстрого решения вопроса о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, тщательной и своевременной проверке вопроса о необходимости и целесообразности дальнейшего ограничения свободы доставленного лица. В случае принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела и при отсутствии оснований для административного задержания доставленного лица оно должно быть немедленно освобождено. Протокол задержания в подобной ситуации не составляется.

Не составляется он и в том случае, когда уголовное

дело возбуждается, но доставленное лицо не задерживается.

При определении начала течения срока задержания следует руководствоваться также общими правилами исчисления процессуальных сроков. По закону (ст. 103 УПК РСФСР) не принимается в расчет тот час, которым начинается течение срока.

5. *Объяснения задержанного,* подлежащие занесению в протокол,— это устные заявления и пояснения, сделанные им по поводу задержания и подозрения его в совершении преступления. Они даются добровольно, не в порядке допроса и не заменяют его. Если задержанный не сделал никаких заявлений и пояснений по своей инициативе, то перед составлением или при составлении протокола следует спросить у него, не желает ли он дать каких-либо объяснений в связи с его задержанием. Если такое желание не выражено, то об этом делается соответствующая отметка в протоколе.

6. По общему правилу протокол задержания *подписывается* лицом, его составившим, и задержанным. Однако в тех случаях, когда решение о задержании принято органом дознания, протокол, составленный и подписанный работником дознания, должен быть подписан также или утвержден начальником органа дознания или заменяющим его лицом. Это необходимо потому, что протокол задержания, как уже было отмечено, является юридическим выражением решения о задержании, которое вправе принимать орган дознания, а не его работник. Прежде чем предложить задержанному подписать протокол задержания, ему предоставляется возможность лично ознакомиться с содержанием протокола либо последний, по просьбе задержанного, прочитывается ему вслух. В случае отказа задержанного подписать протокол лицо, производящее задержание, делает отметку об этом в протоколе и удостоверяет ее своей подписью.

Статья 4. Сообщение прокурору о задержании

О всяком случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания или следователь обязан в течение двадцати четырех часов сде-

лать письменное сообщение прокурору. В течение сорока восьми часов с момента получения извещения о произведенном задержании прокурор обязан дать санкцию на заключение под стражу либо освободить задержанного.

1. По общему правилу арест (заключение под стражу) является прерогативой прокурора или суда. Задержание лица, подозреваемого в совершении преступления, является не чем иным, как кратковременным арестом. В силу неотложности этой меры закон разрешает органу дознания и следователю при наличии определенных оснований (см. ст. 2 *Положения*) применять ее без предварительного получения санкции прокурора. Однако когда задержание произведено, орган дознания или следователь должен быстро (в пределах двадцати четырех часов) известить об этом прокурора, а последний в возможно короткий срок с момента получения извещения (в пределах сорока восьми часов) — либо санкционировать арест, либо освободить задержанного.

В *письменном сообщении* прокурору указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место работы и должность задержанного, квалификация преступления, в совершении которого подозревается это лицо (вид преступления и статья уголовного закона), время, основания и мотивы задержания, а также место содержания задержанного. Время задержания указывается, естественно, в соответствии с моментом, с которого исчисляется срок задержания (см. комментарий к ст. 3). Именно с этого момента наступает течение срока (двадцать четыре часа), предоставленного законом для письменного сообщения прокурору. По смыслу закона в данный срок должно быть обеспечено не только направление, но и фактическое вручение этого сообщения прокурору (поступление его в прокуратуру). Промедление с подобным извещением является нарушением требований закона. Оно не влечет за собой продление максимально возможного срока задержания (72 часов).

2. Таким образом, срок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, в любом случае не может превышать 72 часов. Ясно, что в конкретных ситуациях он может и должен быть меньшим.

Поскольку в каждом конкретном случае срок задержания включает в себя, во-первых, время, фактически прошедшее с момента задержания лица до момента уведомления об этом прокурора (не свыше 24 часов), и, во-вторых, время, предоставленное прокурору для санкционирования ареста либо освобождения задержанного (48 часов с момента получения извещения), то для правильного исчисления этого срока необходимо точно фиксировать день и час сообщения прокурору о произведенном задержании. При своевременном уведомлении прокурора срок задержания, как правило, должен быть менее 72 часов.

3. Необходимость проверки личности задержанного не является основанием для промедления с сообщением о его задержании. Такое сообщение не может ставиться в зависимость от последующего выяснения обстоятельств дела и производства неотложных следственных действий. Подобная затяжка таила бы в себе опасность ущемления прав и законных интересов подозреваемого. Своевременное сообщение прокурору о задержании лица не препятствует быстрейшему проведению следователем или органом дознания необходимых следственных действий. Вместе с тем оно способствует эффективности прокурорского надзора за законностью задержания.

4. Неотложные следственные действия в этот момент, направленные на установление обстоятельств дела, должны обеспечивать в первую очередь тщательную проверку: а) причастности данного лица (задержанного) к совершенному преступлению; б) оснований для применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу.

При наличии таких оснований орган дознания или следователь выносит соответствующее постановление и направляет его прокурору вместе с материалами дела, обосновывающими необходимость указанной меры пресечения. Поскольку в необходимых случаях прокурор, прежде чем решить вопрос о даче санкции на арест, лично допрашивает задержанного, последний по требованию прокурора доставляется к нему для допроса.

Если, по мнению прокурора, из представленных ему материалов не усматривается достаточных оснований для ареста подозреваемого, то он вправе либо сразу же освободить задержанного, либо, не освобождая его, дать

указание органу дознания или следователю выполнить определенные следственные действия, необходимые для принятия обоснованного решения об аресте или освобождении задержанного в пределах тех же сорока восьми часов с момента получения прокурором извещения о задержании.

5. Сообщение прокурору о произведенном задержании не препятствует органу дознания или следователю по собственной инициативе освободить задержанного, если отпадает необходимость его дальнейшего задержания (например, если удалось установить личность подозреваемого, тогда как именно с этой целью и производилось его задержание).

Статья 5. Уведомление семьи о задержании

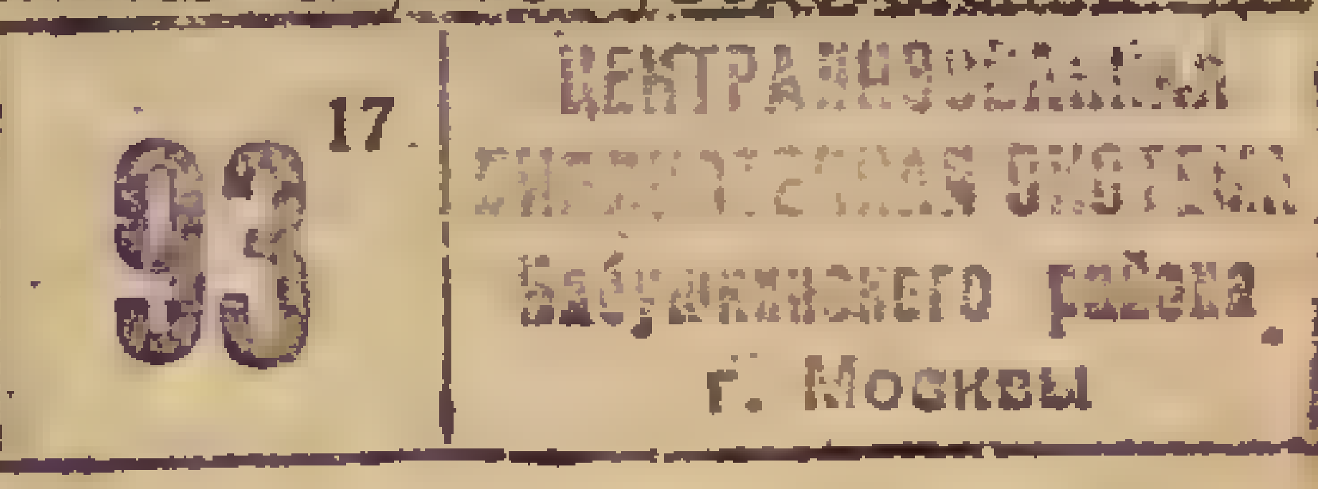
О задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания или следователь уведомляет его семью, если известно ее место жительства. При задержании по подозрению в совершении тяжкого преступления уведомление семьи производится, если это не будет препятствовать установлению истины по уголовному делу.

О задержании несовершеннолетнего обязательно уведомляются его родители или лица, их заменяющие.

1. Необходимость уведомления семьи подозреваемого о его задержании возлагает на орган дознания или следователя обязанность принять меры для выяснения места жительства или хотя бы домашнего телефона семьи задержанного, тем более — семьи несовершеннолетнего задержанного, поскольку родители последнего или лица, их заменяющие, должны быть *обязательно* уведомлены о его задержании.

2. О задержании несовершеннолетнего лица необходимо уведомить не просто кого-либо из взрослых членов семьи по месту обычного проживания задержанного, но именно его родителей или лиц, их заменяющих.

Форма уведомления избирается в зависимости от конкретных обстоятельств. Это может быть уведомление по телефону, телеграфу, через нарочного либо непосредственно и т. д. Во всяком случае уведомление должно



быть своевременным, а на протоколе задержания следует сделать соответствующую отметку с указанием фамилии, имени, отчества и степени родства уведомленного члена семьи, даты и формы уведомления.

3. По общему правилу такое уведомление должно иметь место и при задержании лица, подозреваемого в совершении *тяжкого* преступления. Однако если, по мнению органа дознания или следователя, уведомление семьи задержанного воспрепятствует установлению истины по уголовному делу о тяжком преступлении, то оно не производится. Указанное мнение должно опираться на конкретные фактические данные, свидетельствующие о том, что уведомление семьи задержанного может воспрепятствовать установлению истины. Если в последующие часы (сутки) у следователя или органа дознания отпадут основания считать неприемлемым такое уведомление, то оно производится в общем порядке.

4. При задержании *несовершеннолетнего* его родители или заменяющие их лица должны быть уведомлены об этом *независимо* от степени тяжести преступления, в совершении которого подозревается задержанный, и от наличия оснований опасаться, что такое уведомление помешает установлению истины.

5. Если уведомление семьи задержанного не производилось, то на протоколе задержания необходимо сделать отметку о причине этого: либо неустановление места жительства (со ссылкой на принятые меры), либо наличие оснований считать, что уведомление воспрепятствует установлению истины по делу о тяжком преступлении.

Обоснованность такой отметки (как и решения по существу вопроса об уведомлении) проверяется начальником органа дознания и прокурором.

Статья 6. Основание помещения в места содержания задержанных

Основанием для помещения в места содержания лиц, задержанных в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Союза ССР и союзных республик по подозрению в совершении преступления, является протокол задержания.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, задержанные по подозрению в совершении преступления, направляются на гауптвахту с постановлением органа дознания или следователя.

1. О процессуальном значении и содержании протокола задержания см. комментарий к ст. 3 *Положения*.

Протокол задержания оформляется органом, задержавшим лицо, подозреваемое в совершении преступления, и является документом, на основании которого администрация места содержания задержанных помещает задержанного для содержания под стражей в камеру для задержанных или в иное помещение, специально оборудованное для этой цели и отвечающее требованиям *Положения*. Администрация места содержания задержанных несет ответственность за соблюдение установленного порядка и условий содержания задержанного с момента принятия его для помещения в указанное место. Поэтому факт и момент принятия задержанного должны быть зафиксированы в учетной документации места содержания задержанного и подтверждены подписями лиц — передавшего и принявшего задержанного.

2. Протокол задержания составляется в двух экземплярах: один приобщается к уголовному делу, другой вручается администрации места содержания задержанных. При избрании задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу протокол задержания администрацией места содержания задержанных приобщается к личному делу арестованного. Это необходимо для правильного исчисления срока предварительного заключения под стражу. Как это вытекает из закона (ст. 97 УПК РСФСР), в срок предварительного заключения под стражей входит и время нахождения лица под стражей в период задержания.

3. Для направления на *гауптвахту* военнослужащего или призванного на сборы военнообязанного, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания или следователь обязан вынести еще и *постановление* о задержании, если оно не было вынесено ранее.

Наличие постановления о задержании не освобождает от необходимости составления протокола (см. ст. 3 *Положения*).

Статья 7. Места содержания задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в камерах для задержанных, а в отдельных случаях и в иных помещениях, специально оборудованных для этих целей и отвечающих требованиям настоящего Положения.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в камере для задержанных или на гауптвахте. Порядок содержания на гауптвахте военнослужащих и призванных на сборы военнообязанных, задержанных по подозрению в совершении преступления, определяется настоящим Положением и Уставами Вооруженных Сил СССР, утверждаемыми Президиумом Верховного Совета СССР.

1. Существенные различия в правовом положении лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, и лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, определяют и различия в порядке, т. е. режиме и условиях, их содержания.

2. Местами содержания задержанных по подозрению в совершении преступления являются *камеры для задержанных*. Оборудуются они в *изоляторах* органов внутренних дел для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц. Эти изоляторы условно именуют *ИВС — изоляторы временного содержания* (см. комментарий к ст. 17).

3. В отдельных случаях задержанные по подозрению в совершении преступления могут содержаться и в иных помещениях.

На органы дознания возложена обязанность принятия неотложных мер, необходимых для предупреждения и пресечения преступления. В этих целях они вправе задерживать лицо, подозреваемое в совершении преступления, и содержать его в специально выделенном и соответствующим образом оборудованном помещении. Такими местами содержания задержанных помимо ИВС могут быть служебные помещения погранвойск и органов государственной безопасности, штрафные изоляторы исправительно-трудовых колоний, дисциплинарные

изоляторы воспитательно-трудовых колоний, каюты на морских судах, отдельные строения на зимовках и т. п.

4. В соответствии с Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР (утвержденным Указом Президиума Верховного Совета СССР от 30 июля 1975 г.) организуются гарнизонные (общелагерные) или войсковые гауптвахты. При отсутствии на гарнизонной гауптвахте свободных мест задержанные военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные могут содержаться также в отдельной комнате при управлении военного коменданта гарнизона (при воинской части, в отдельной каюте на корабле)[3].

Порядок содержания на гауптвахте военнослужащих и призванных на сборы военнообязанных, задержанных по подозрению в совершении преступления, определяется комментируемым *Положением* с учетом особенностей, вытекающих из Уставов Вооруженных Сил СССР. Так, например, на войсковой гауптвахте могут содержаться только солдаты (матросы) и сержанты (старшины). Во всех случаях задержанные офицеры и прапорщики (мичманы) на гауптвахте должны размещаться отдельно от солдат (матросов) и сержантов (старшин), а также отдельно от арестованных в дисциплинарном порядке.

5. Задержанные по подозрению в совершении преступления лица, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, должны немедленно переводиться в следственный изолятор, а при отсутствии такой возможности — в камеру предварительного заключения ИВС (см. комментарий к ст. 17).

Статья 8. Правовое положение задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, несут обязанности и имеют права, установленные законодательством для граждан СССР, с ограничениями, предусмотренными настоящим Положением, а также вытекающими из режима в местах содержания задержанных.

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных по подозрению в совер-

шении преступления, определяется настоящим Положением, иными актами законодательства Союза ССР, предусматривающими права и обязанности этих лиц во время нахождения их на территории СССР, а также международными соглашениями Союза ССР с другими государствами.

1. Правовое положение лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, характеризуется совокупностью их прав и обязанностей в данный период. Задержанный как гражданин СССР обладает правами и обязанностями, установленными Конституцией СССР, нормами государственного, административного, трудового, семейного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и других отраслей права. Однако кратковременное лишение свободы, каковым является задержание, ведет к некоторым ограничениям, предусмотренным в *Положении* и вытекающим из требований других нормативных актов.

Задержанным в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством может быть лишь лицо, подозреваемое в совершении преступления (см. п. 1 ст. 52 УПК РСФСР). В целях обеспечения законных интересов этого лица в качестве *подозреваемого* ему как участнику уголовного процесса предоставляются соответствующие *процессуальные права* (ч. 2 ст. 52 УПК РСФСР и ч. 1 ст. 10 *Положения*). Помимо этого данное лицо как задержанное и содержащееся в местах задержания обладает специальными правами и обязанностями, установленными *Положением* и Правилами внутреннего распорядка в местах содержания задержанных (см. ч. 1 и ч. 2 ст. 10 *Положения*).

2. Находящиеся на территории СССР *иностранные граждане и лица без гражданства* обязаны уважать Конституцию СССР и соблюдать советские законы (ст. 37 Конституции СССР). За совершение преступления на территории нашей страны они подлежат ответственности по уголовным законам, действующим в месте совершения преступления. Это предопределяет порядок производства отдельных следственных действий, в том числе задержания, и в значительной степени правовое положение указанных граждан и лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления. Их правовой

статус определяется также рядом норм Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и УПК той союзной республики, на территории которой совершено преступление и ведется расследование. Их правовое положение может определяться также международными соглашениями Союза ССР с другими государствами. Некоторые особенности порядка производства по таким делам уточнены ведомственными нормативными актами, изданными по согласованию между Прокуратурой СССР, МВД СССР и некоторыми другими министерствами и ведомствами.

Принадлежность к иностранному гражданству определяется по национальному паспорту или заменяющему его документу.

Не могут быть задержаны иностранные граждане, пользующиеся личной неприкосновенностью. Согласно Положению о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории Союза Советских Социалистических Республик[4], этим правом наделены: глава дипломатического представительства, т. е. посол; посланник или поверенный в делах; члены дипломатического персонала представительства — советники, торговые представители, военные, военно-морские, военно-воздушные атташе, первые, вторые, третьи секретари и секретари-архивисты. Личная неприкосновенность распространяется и на членов семей указанных лиц, если эти члены семьи проживают с ними и не являются гражданами СССР (на основе взаимности устанавливается соответствующими соглашениями личная неприкосновенность сотрудников административно-технического персонала дипломатических представительств, а также членов их семей при условии, что они не являются гражданами СССР и не проживают в нашей стране постоянно).

Статья 9. Режим в местах содержания задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, подвергаются личному обыску, а при необходимости — дактилоскопированию и фотографированию, о чем составляется протокол. Находящиеся у задержан-

ных вещи подлежат досмотру. Задержанным запрещается иметь при себе деньги, ценные вещи, а также предметы и документы, не разрешенные к хранению в местах содержания задержанных. Изъятые у них деньги, ценные вещи, упомянутые предметы и документы сдаются на хранение, о чем составляется протокол.

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, размещаются в камерах для задержанных с соблюдением следующих требований изоляции:

мужчины содержатся отдельно от женщин;

несовершеннолетние — отдельно от взрослых; в исключительных случаях с санкции прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание взрослых;

особо опасные рецидивисты — отдельно от других лиц.

Лица, задержанные по подозрению в совершении одного и того же преступления, по письменному указанию лица, производящего дознание, следователя или прокурора содержатся раздельно. По письменному указанию лица, производящего дознание, следователя или прокурора задержанные могут содержаться раздельно и по иным основаниям.

1. Установленный режим содержания в камерах для задержанных способствует созданию необходимых условий для объективного выяснения причастности задержанного лица к преступлению, для обеспечения в соответствующих случаях реального применения, согласно нормам уголовно-процессуального законодательства, меры пресечения в виде заключения под стражу, а также гарантирует осуществление данным лицом его прав в соответствии с законом.

2. Основными элементами режима в камерах для задержанных являются внешняя и внутренняя изоляция этих лиц, а также постоянный надзор за ними.

В числе других требований режима содержания в ИВС *Положение* называет личный обыск задержанных и досмотр их вещей; при необходимости производятся также дактилоскопирование и фотографирование задержанных.

3. Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в специально оборудованных

и надежно изолированных камерах. Предусмотрено их раздельное размещение в зависимости от разных категорий этих лиц. Обеспечивается непрерывный контроль за их поведением, за соблюдением порядка вывода задержанных из камер. Запрещено бесконвойное передвижение их в ИВС. Установлена система проверок задержанных.

Подробная детализация режима в ИВС содержится в ведомственных нормативных актах.

4. Задержанные содержатся в общих камерах. Внутренняя изоляция задержанных состоит в содержании мужчин отдельно от женщин, несовершеннолетних — от взрослых, особо опасных рецидивистов — от других лиц.

Одиночное содержание в камере рассматривается лишь как особая мера безопасности (см. комментарий к ст. 15). Однако в силу необходимости одиночное содержание может быть связано с выполнением требований закона о раздельном размещении разных категорий задержанных. Поэтому администрация ИВС[5] в таких случаях должна разъяснять задержанному причину его одиночного содержания.

В соответствии со ст. 17 *Положения* допустимо кратковременное, сроком не более трех суток, содержание в камерах для задержанных лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу.

В этих случаях они должны содержаться, как правило, отдельно от лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления.

К числу *иных оснований* (ч. 3 ст. 9) раздельного содержания задержанных, осуществляемого по письменному указанию лица, производящего дознание, следователя или прокурора, следует отнести различные обстоятельства, которые могут привести к нежелательным эксцессам в камерах из-за особенностей личности, состояния здоровья некоторых задержанных, характера совершенных ими преступлений и т. д.

5. *Обыск* задержанных производится в целях обеспечения порядка в ИВС, для изъятия предметов, вещей и документов, не разрешенных к хранению в камерах. Необходимость обыска задержанного обусловлена прежде всего самим фактом его водворения в ИВС; правовой

основой обыска данного лица является задержание его по подозрению в совершении преступления — наличие протокола задержания; поэтому закон не требует для производства обыска вынесения мотивированного постановления органа дознания или следователя и санкции прокурора. Уголовно-процессуальное законодательство союзных республик называет такой обыск *личным*. В законе (например, в ст. 172 УПК РСФСР) отмечается, что личный обыск без вынесения о том отдельного постановления и без санкции прокурора может производиться при задержании или заключении под стражу. Естественно, что в задачи личного обыска задержанных одновременно входят отыскание и изъятие орудий преступления, предметов и ценностей, добытых преступным путем, а также других предметов или документов, которые могут иметь значение для дела.

Личный обыск может быть полным и неполным. *Полный* обыск производится в присутствии понятых, в изолированном, теплом и хорошо освещенном помещении. Задержанный подвергается такому обыску не только при поступлении в ИВС, но и каждый раз при конвоировании его за пределы ИВС и по возвращении туда, а также в случае водворения его в отдельную камеру. Производство личного обыска обеспечивается лицом одного пола с обыскиваемым и сопровождается тщательным осмотром тела, одежды и обуви задержанного. Изымаются оружие, бритвы, кольца, запонки, часы и другие металлические предметы и ценности, некоторые детали одежды (поясные ремни и т. п.), спиртные напитки, игральные карты, отдельные продукты питания (перец, соль), те или иные лекарственные вещества и другие предметы медицинского назначения, не разрешенные к хранению в камерах, деньги, облигации, сберегательные книжки, аккредитивы, различные документы, записи и т. п.

По окончании полного личного обыска задержанного следователь или лицо, производящее дознание, составляет протокол, в котором указывает перечень обнаруженных и изъятых предметов, вещей, документов и ценностей с описанием их индивидуальных признаков, а при необходимости — мест и других обстоятельств их обнаружения. Протокол обыска составляется в трех экземплярах и подписывается всеми его участниками,

т. е. понятыми, обыскиваемым, работником милиции, который по поручению следователя или лица, производящего дознание, обыскивал задержанного, а также лицом, составившим этот протокол. Отказ задержанного от подписи и заявленные им при этом претензии отражаются в протоколе обыска.

Задержанным оставляются только те предметы, вещи и продукты питания, которые им разрешается иметь при себе. Деньги, ценности, ордена, медали и документы к ним, изъятые при личном обыске задержанного, сдаются в финансовую часть органа внутренних дел, а личные вещи — в камеру хранения ИВС. Личные документы, а также ценные бумаги, переписка, записные книжки, фотографии, изъятые из обращения предметы и вещи, ордена и медали, принадлежность которых не установлена, передаются лицу, производящему дознание, следователю. Копия квитанции финчасти о приеме ценностей выдается задержанному под расписку, другая копия приобщается к протоколу обыска. Первый экземпляр протокола обыска приобщается к уголовному делу, второй — к личному делу задержанного, оформляемому после санкционирования заключения его под стражу в качестве меры пресечения, третий — хранится с изъятыми предметами и вещами.

При переводе лица из ИВС в следственный изолятор в связи с избранием в отношении его меры пресечения в виде заключения под стражу ордена, медали, документы к ним и личные деньги направляются в финансовую часть следственного изолятора. Изъятые при личном обыске деньги, драгоценности, ценные бумаги, предметы, вещи и продукты питания могут быть переданы или пересланы родственникам задержанного либо другим лицам только с разрешения следователя или лица, производящего дознание.

Неполный обыск задержанного осуществляется в случае вызова его к прокурору, следователю, лицу, производящему дознание, медицинскому работнику, до и после свидания с родственниками, при выводе в санпропускник ИВС, на уборку помещений изолятора, при утренних и вечерних проверках камер. При этом понятые не приглашаются, задержанный не раздевается, но его одежда тщательно просматривается и прощупывается.

По указанию проверяющих, а также при наличии

данных о приготовлении к побегу или другом осложнении обстановки в ИВС производятся *контрольные* (полные и неполные) обыски задержанных. В указанных случаях протокол обыска составляется администрацией ИВС только при обнаружении у того или иного обыскиваемого предметов, вещей и документов, не разрешенных к хранению в камерах, а также имеющих значение для дела. Такой протокол вместе с изъятыми предметами, вещами и документами должен немедленно передаваться следователю или лицу, производящему дознание.

6. *Досмотр* находящихся у задержанных вещей заключается в их осмотре в целях обнаружения и изъятия предметов, вещей и документов, не разрешенных к хранению в камерах, орудий преступления, предметов и ценностей, добытых преступным путем, а также других предметов или документов, могущих иметь значение для дела либо изъятых из гражданского оборота. Досмотр вещей задержанного является необходимым дополнением его личного обыска и производится по тем же основаниям, что и обыск задержанного. Именно поэтому составляется *единый* протокол личного обыска задержанного и досмотра находящихся у него вещей. Досмотр вещей задержанного производится всякий раз при личном обыске этого лица.

7. *Вывод задержанного из камеры* производится в следственный кабинет, комнату для свиданий, на санобработку, к медработнику, при освобождении из ИВС, эвакуации из изолятора и в других необходимых случаях (для производства обыска, уборки помещений ИВС, при переводе в другую камеру). В ночное время (т. е. с 22 часов до 6 часов по местному времени) открытие камер производится в крайних случаях, а вывод из них задержанных может иметь место лишь при осложнении обстановки и в особых условиях, когда их жизни и здоровью угрожает опасность, а также для освобождения из ИВС, оказания неотложной медицинской помощи и для допросов в случаях, не терпящих отлагательства.

8. *Дактилоскопирование и фотографирование* задержанного осуществляются по постановлению следователя или лица, производящего дознание, в целях идентификации личности подозреваемого, получения о нем других объективных данных и установления его причастности

к совершенному преступлению. В протоколе о дактилоскопировании или фотографировании указываются место и время их производства, условия фотосъемки, а также необходимые сведения о задержанном. Подписывается такой протокол лицом, производившим дактилоскопирование или фотографирование, и задержанным.

9. Обязанности по осуществлению *пропускного режима* в ИВС возлагаются на дежурного. В ИВС пропускаются:

прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением законности в ИВС, — по предъявленным удостоверениям личности — в любое время суток с беспрепятственным допуском во все помещения;

депутаты Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик, руководители республиканских, краевых, областных, городских и районных партийных и советских органов (по территориальности) — в сопровождении представителя органа внутренних дел или администрации ИВС — во все помещения изолятора;

должностные лица органов внутренних дел, осуществляющие инспектирование или контроль за службой наряда ИВС, — по предъявленным удостоверениям личности либо специальным предписаниям — во все помещения ИВС;

прокуроры, производящие расследование, осуществляющие надзор за следствием и дознанием, следователи прокуратуры, органов внутренних дел, органов государственной безопасности и лица, производящие дознание,— по удостоверениям личности — в следственные кабинеты (для производста следственных действий).

Основанием для вывода задержанного из камеры в следственный кабинет является письменное требование прокурора (исключая прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности в ИВС), следователя, лица, производящего дознание. Вывод задержанных из камер по требованиям других должностных лиц правоохранительных органов может производиться только с письменного разрешения следователя или лица, в производстве которого находится уголовное дело. Это правило не распространяется на непосредственных, прямых начальников следователя или лица, в производстве которого находится уголовное дело.

В ИВС могут быть допущены также:

участники уголовного процесса и другие лица, участвующие в производстве следственных действий, — в сопровождении следователя или лица, производящего дознание, по предъявлении паспорта (документа, его заменяющего, удостоверения личности, служебного удостоверения работника милиции, государственной безопасности и т. д.) — в следственные кабинеты ИВС;

лица, которым в установленном порядке предоставлено свидание с задержанным (см. комментарий к ст. 12), — по предъявлении соответствующего разрешения и паспорта (документа, его заменяющего) — только в комнату для свиданий;

медицинские работники, прибывшие в ИВС по вызову для оказания медицинской помощи нуждающимся в этом лицам, — в сопровождении представителя администрации ИВС — к месту нахождения больного;

другие работники органов здравоохранения, осуществляющие санитарный надзор в местах содержания задержанных или прибывшие в ИВС для проведения противоэпидемической работы, — по предъявлении соответствующих документов — во все помещения ИВС в сопровождении представителя администрации изолятора.

Статья 10. Права и обязанности задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, имеют право:

знать, в чем они подозреваются;

требовать проверки прокурором правомерности задержания; о заявленном требовании администрация места содержания задержанных немедленно сообщает прокурору;

обжаловать действия лица, производящего дознание, следователя или прокурора, давать объяснения и заявлять ходатайства;

обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам в порядке, установленном статьей 13 настоящего Положения;

пользоваться своей одеждой и обувью, а также дру-

гими необходимыми предметами и вещами, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка в местах содержания задержанных.

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, обязаны соблюдать требования настоящего Положения и Правил внутреннего распорядка в местах содержания задержанных.

Задержанным разъясняются их права и обязанности.

1. Данная статья дает общий перечень прав и обязанностей лица, задержанного по подозрению в совершении преступления. Конкретное содержание прав и обязанностей более подробно раскрывается в других статьях *Положения* и нормативных актах, указанных в комментируемой статье, а также в соответствующих нормах Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и уголовно-процессуальных кодексов союзных республик. Некоторые права, указанные в данной статье, носят процессуальный характер и предоставляются задержанным как участникам уголовного процесса (подозреваемым). Другие права, как и обязанности, связаны с режимом их пребывания в местах содержания задержанных.

2. Право лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, знать, в чем оно подозревается, обеспечивается прежде всего обязанностью лица, производящего дознание, или следователя ознакомить подозреваемого с протоколом задержания (ст. 141 УПК РСФСР), в котором отражаются основания и мотивы задержания, а также сведения о преступлении, в совершении которого подозревается задержанный. Ознакомление задержанного с протоколом задержания удостоверяется его подписью на данном протоколе.

Немедленно после задержания лицо, производящее дознание, или следователь обязаны допросить подозреваемого[6]. Если произвести допрос немедленно не представляется возможным, то он должен быть произведен не позднее двадцати четырех часов с момента задержания лица[7].

Перед допросом подозреваемому разъясняются его процессуальные права, предусмотренные ст. ст. 17, 52, 64, 66, 70, 76, 152, 184—185, 188 УПК РСФСР, а также объявляется, в совершении какого преступления он по-

дозревается, о чем делается отметка в протоколе его допроса (ст. 123 УПК РСФСР).

3. Требование о проверке прокурором правомерности задержания может быть заявлено задержанным как в устной, так и в письменной форме. Об устно заявленном требовании задержанного лицо, производящее дознание, либо следователь составляет протокол, который подписывается подозреваемым и лицом, принявшим это требование. Протокол или письменное требование задержанного немедленно передается прокурору, который сам избирает форму проверки правомерности задержания и сообщает о результатах проверки задержанному непосредственно, либо через лицо, производящее расследование, или через администрацию места содержания задержанных. Результат проверки и факт сообщения о нем задержанному могут быть отражены прокурором на письменном требовании задержанного либо на протоколе о заявленном требовании. Если прокурор уведомляет задержанного о результатах проверки через другое лицо, то соответствующую отметку об уведомлении делает это лицо.

4. *Жалобы на действия* лица, производящего дознание, следователя или прокурора по иным вопросам, связанным с расследуемым делом, подаются и разрешаются в общем порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством (ст. ст. 218—220 УПК РСФСР).

5. Задержанный может давать *объяснения* по поводу обстоятельств, послуживших основанием к его задержанию, а равно иных обстоятельств, имеющих значение для дела. Объяснения подлежат тщательной и всесторонней проверке. Задержанный (подозреваемый) не несет уголовной ответственности за отказ от дачи показаний или за дачу заведомо ложных показаний по данному делу. Давать показания — его право, а не обязанность, ибо на нем не лежит бремя доказывания своей невиновности. Об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний или за дачу заведомо ложных показаний он не предупреждается. Домогательство показаний путем насилия, угроз или иных незаконных действий является грубейшим нарушением социалистической законности и наказывается в уголовном порядке (см. ст. 20 УПК РСФСР, ст. 179 УК РСФСР).

6. Как участник уголовного процесса лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, вправе *заявлять ходатайство*. Оно может ходатайствовать перед органом дознания, следователем или прокурором о допросах свидетелей, назначении экспертизы и производстве других следственных действий по собиранию доказательств, о выяснении обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. Обоснованные ходатайства подлежат удовлетворению. При полном или частичном отказе в удовлетворении ходатайства лицо, производящее дознание, или следователь выносит постановление с указанием мотивов отказа и сообщает об этом подозреваемому. Последний вправе обжаловать данное постановление (см. ст. ст. 131, 218 УПК РСФСР).

Подозреваемый вправе *заявить отвод* лицу, производящему дознание, следователю, переводчику, специалисту, эксперту (ст. ст. 64, 66, 66^{1}, 67 УПК РСФСР)[8].

7. Обязанность обеспечить возможность пользоваться указанными в комментируемой статье процессуальными правами[9] лежит на прокуроре, следователе или лице, производящем дознание (ст. 27 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, ст. 58 УПК РСФСР).

8. Задержанный имеет право обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам. Здесь имеются в виду те жалобы и заявления, которые рассматриваются в порядке, установленном Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» и Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 марта 1980 г. «О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан»[10]. Они могут касаться различных вопросов. В некоторых случаях в них сообщается о фактах нарушения прав, гарантированных Конституцией СССР и другими законодательными актами, когда речь идет о нарушениях порядка обеспечения прав, предоставленных законом данному лицу (см. комментарий к ст. 13 *Положения*).

Круг органов, организаций и должностных лиц, к которым задержанный вправе обратиться с жалобами

и заявлениями, законом не ограничен. О порядке направления жалоб и заявлений задержанных см. комментарий к ст. 13.

9. Для лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, обязательны все вынесенные в соответствии с законом постановления органа, в производстве которого находится уголовное дело, в том числе о производстве освидетельствования (ст. 181 УПК РСФСР), получении образцов для сравнительного исследования (ст. 186 УПК РСФСР).

Статья 11. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим правилам, определяемым Министерством внутренних дел СССР и Министерством здравоохранения СССР.

Задержанным предоставляются бесплатно по установленным нормам питание, спальное место и другие виды материально-бытового обеспечения, а в необходимых случаях — одежда и обувь по сезону.

Медицинское обслуживание задержанных, лечебно-профилактическая и противоэпидемическая работа в местах содержания задержанных организуются и проводятся в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик о здравоохранении.

Порядок оказания лицам, задержанным по подозрению в совершении преступления, медицинской помощи, использования для этой цели лечебных учреждений органов здравоохранения и привлечения их медицинского персонала определяется Министерством внутренних дел СССР и Министерством здравоохранения СССР.

1. Гуманное отношение к лицам, временно изолированным от общества в связи с их задержанием по подозрению в совершении преступления, материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание задержанных являются составными элементами установленного порядка содержания этих лиц.

2. Задержанные содержатся в камерах с естественным освещением. В отопительный сезон во всех помещениях ИВС поддерживается постоянная температура не ниже +18°. В каждом ИВС оборудуются комнаты для подогрева пищи, хранения вещей, санпропускник с душевой и параформалиновой дезинфекционной камерой, а также другие служебные и вспомогательные помещения.

3. Задержанные обеспечиваются ежедневным горячим питанием, бесплатно, по установленным для них нормам в зависимости от возраста и состояния здоровья. Готовая пища доставляется с предприятий общественного питания. Камеры для задержанных оборудуются таким образом, чтобы каждый из них имел место для сна. Задержанные, в случае отсутствия у них необходимой одежды и невозможности получения ее от родственников, обеспечиваются верхней одеждой и обувью по сезону органом внутренних дел.

4. Задержанные по подозрению в совершении преступления перед размещением их по камерам опрашиваются о состоянии здоровья. Экстренная медицинская помощь задержанным оказывается бригадами скорой (неотложной) медицинской помощи лечебно-профилактических учреждений местных органов здравоохранения. В случае жалоб на плохое состояние здоровья или при явных признаках заболевания дежурный по ИВС обязан немедленно вызвать бригаду скорой (неотложной) медицинской помощи. О результатах опроса задержанных, заявленных при этом жалобах на состояние здоровья и характере оказанной медицинской помощи нуждающимся производятся соответствующие записи в специальном журнале, который постоянно хранится у дежурного по ИВС.

Не разрешается содержать в ИВС душевнобольных, а также лиц с признаками инфекционных и других острых заболеваний. В случае обнаружения у задержанного признаков психического заболевания администрация ИВС обязана немедленно направить его (по согласованию со следователем или лицом, производящим дознание, и под конвоем) для соответствующего обследования в лечебное учреждение органов здравоохранения. Если, по заключению врача, задержанный нуждается в стационарном лечении, то он направляется в соответствующее лечебно-профилактическое учреждение органов здраво-

охранения. В необходимых случаях администрация ИВС может пригласить для оказания медицинской помощи или консультации специалистов из лечебных учреждений органов здравоохранения либо медицинской службы МВД, УВД.

В изоляторе органа внутренних дел для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц должна быть «универсальная аптечка». Прием медикаментов назначается соответствующими медицинскими работниками. Медикаменты хранятся у дежурного по ИВС и принимаются задержанными только в его присутствии. В случае скоропостижной смерти задержанного в ИВС вызывается бригада скорой (неотложной) медицинской помощи для установления факта наступившей смерти.

Использование содержащихся в ИВС задержанных в качестве врачей, фельдшеров и медицинских сестер запрещается.

5. Обеспечение санитарного надзора за ИВС в городах (республиканских, краевых и областных центрах), где дислоцированы медицинские службы МВД, УВД, осуществляется этими службами, а в остальных населенных пунктах (городах, районных центрах, поселках городского типа и др.) — санитарно-эпидемиологическими учреждениями министерств здравоохранения союзных республик.

Все доставленные для содержания в ИВС задержанные проходят санитарную обработку.

Порядок работы ИВС в условиях карантина определяется начальником соответствующего органа внутренних дел по согласованию с медицинской службой; конвоирование задержанных из ИВС прекращается; вынос (вывоз) какого-либо имущества или продуктов питания без специального на то разрешения медицинских работников и без предварительного обеззараживания не допускается.

Статья 12. Предоставление свиданий задержанным.

Свидания с родственниками и иными лицами предоставляются задержанным по подозрению в совершении

преступления администрацией места содержания задержанных только с письменного разрешения следователя или лица, производящего дознание, в производстве которого находятся материалы о задержании. Продолжительность свидания устанавливается до одного часа.

1. Разрешению свидания задержанного с родственниками и иными лицами могут воспрепятствовать лишь опасения в том, что такое свидание помешает установлению истины по уголовному делу. Именно с учетом этого обстоятельства следователь или лицо, производящее дознание, решает вопрос о предоставлении свидания задержанному.

2. Порядок и условия предоставления свиданий задержанным детально регламентируются соответствующими ведомственными нормативными актами.

3. Письменное разрешение следователя или лица, производящего дознание, действительно только на одно свидание.

На свидание допускается одновременно не более двух человек, не считая детей до 16-летнего возраста. В отдельных случаях с разрешения лица, предоставившего свидание, допускается и более двух лиц. Свидания проводятся в присутствии работника милиции. Разговор во время свидания должен вестись на понятном следователю, работнику милиции языке.

При необходимости приглашается переводчик. Задержанному и другим лицам, прибывшим на свидание, разъясняются правила поведения во время свидания. Им запрещается передавать друг другу какие-либо предметы, вещи и документы. Они также предупреждаются о том, что в случае нарушения правил свидание будет прекращено. При нарушении правил поведения во время свидания следователь, работник милиции предупреждает нарушителей, а при невыполнении его требований — прерывает свидание.

4. В период временного запрещения свиданий в связи с карантинными мероприятиями или иными объективными причинами администрация мест содержания задержанных извещает об этом прокурора, следователя или лицо, производящее дознание.

Статья 13. Порядок направления жалоб и заявлений задержанных

Жалобы и заявления лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, адресованные прокурору, следователю или лицу, производящему дознание, передаются им немедленно.

Жалобы и заявления, адресованные иным лицам и органам, передаются также немедленно следователю или лицу, производящему дознание, просматриваются ими и направляются по принадлежности. Жалобы и заявления, содержащие сведения, сообщение которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, о чем извещается лицо, подавшее жалобу или заявление, а также уведомляется прокурор.

1. Право задержанных на обращение с жалобами и заявлениями в государственные органы и общественные организации обеспечивается установленным порядком рассмотрения заявлений и жалоб граждан. Жалобы и заявления задержанных, адресованные прокурору, следователю или лицу, производящему дознание, передаются ему немедленно. Администрация ИВС должна принять все зависящие от нее меры к срочной доставке жалобы (заявления) по принадлежности.

Жалобы на действия следователя или лица, производящего дознание, передаются непосредственно прокурору.

2. Администрация ИВС принимает от задержанных жалобы и заявления в любое время суток. Для их написания задержанным предоставляются необходимые письменные принадлежности.

3. Администрация ИВС передает следователю или лицу, производящему дознание, жалобы и заявления задержанных, адресованные иным лицам и органам. В этих случаях следователь или лицо, производящее дознание, просматривает их и незамедлительно направляет по принадлежности. Однако не все жалобы и заявления задержанных, адресованные иным лицам и органам, могут быть направлены по принадлежности. Закон запрещает делать это в отношении жалоб и заявлений, содержащих сведения, сообщение которых может помешать уста-

новлению истины по уголовному делу. Вопрос о наличии таких сведений решается лицом, в производстве которого находится уголовное дело, но с обязательным извещением задержанного об отказе в направлении его жалобы или заявления по принадлежности и с уведомлением об этом прокурора.

Если в жалобах и заявлениях задержанных, адресованных в партийные и советские органы, государственные учреждения и общественные организации, содержатся законные просьбы и претензии, которые могут быть разрешены администрацией ИВС или органом внутренних дел, то они принимают соответствующие меры, не ожидая результатов рассмотрения жалоб в этих инстанциях. К жалобам и заявлениям задержанных, направляемым в государственные органы или общественные организации, при необходимости прилагаются справки с указанием отдельных обстоятельств дела, задержания данного лица по подозрению в совершении преступления и других вопросов, относящихся к существу жалобы (заявления).

Статья 14. Материальная ответственность задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный ими государству во время пребывания в местах содержания задержанных, в порядке и размерах, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик.

1. Правила внутреннего распорядка в местах содержания задержанных (см. ч. 2 ст. 10 *Положения*) требуют от последних бережно относиться к инвентарю, оборудованию и другому имуществу, не повреждать стен камер и других помещений для задержанных, не портить оборудование камер, а также предметы и вещи, выданные им в пользование.

Под материальной ответственностью лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, понимается их обязанность возместить причиненный ущерб, заключающийся в прямом действительном умалении на-

личных материальных объектов — утрате, ухудшении или понижении ценности имущества и т. п. (но не в упущенной выгоде). В соответствии со ст. 88 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик причиненный ущерб подлежит возмещению в полном объеме.

Возмещение ущерба производится независимо от привлечения задержанного к иной ответственности за действия, которыми причинен ущерб.

2. Привлечение лица к материальной ответственности возможно лишь при совокупности следующих необходимых элементов:

1) прямого действительного ущерба;

2) противоправности деяния задержанного, т. е. нарушении им конкретных правил пользования инвентарем, оборудованием и другим имуществом мест содержания задержанных (противоправность деяния отсутствует, если ущерб был причинен в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости);

3) причинной связи между противоправным деянием и возникшим ущербом;

4) вины лица, причинившего ущерб, в форме умысла или неосторожности.

3. В местах содержания задержанных взыскание ущерба осуществляется на основании постановления, вынесенного по результатам служебной проверки и утвержденного начальником органа. Проверка назначается последним не позднее месяца со дня обнаружения ущерба и проводится администрацией мест содержания задержанных в срок не более двух недель. Взыскание производится из денежных сумм задержанного, находящихся на хранении у дежурного, начальником места содержания задержанных, о чем составляется соответствующий протокол. Подача жалобы на решение администрации не приостанавливает исполнения мер по возмещению ущерба. Однако в случае удовлетворения жалобы удержанные суммы возвращаются.

Ущерб может быть добровольно возмещен родственниками задержанного и иными лицами по его просьбе.

При отсутствии у задержанного денег, а также в случаях, когда в местах содержания задержанных взыскание ущерба было произведено не полностью, указанное постановление пересылается в исправительно-трудовое

учреждение по месту отбывания наказания данным лицом. В случае освобождения задержанного невозмещенный материальный ущерб взыскивается в порядке гражданского судопроизводства[11].

Если за причиненный ущерб виновное лицо привлекается к уголовной ответственности, а ущерб еще не возмещен, то к такому лицу предъявляется гражданский иск в уголовном деле. Возможно взыскание этого ущерба и в порядке гражданского судопроизводства (ст. ст. 29, 54 УПК РСФСР). Взыскание ущерба в порядке гражданского судопроизводства целесообразно во всех случаях непреступного причинения ущерба, когда лицо не считает себя виновным и отказывается добровольно возместить его либо оспаривает размер ущерба или обстоятельства его причинения. Такой порядок взыскания ущерба вытекает из требований норм гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик.

Статья 15. Обеспечение порядка в местах содержания задержанных. Меры безопасности

Обеспечение порядка в местах содержания задержанных возлагается на администрацию мест содержания задержанных, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим Положением и другими актами законодательства Союза ССР и союзных республик.

К лицам, задержанным по подозрению в совершении преступления, если они проявляют буйство, оказывают физическое сопротивление работникам мест содержания задержанных или совершают другие насильственные действия, в целях предотвращения причинения ими вреда окружающим или самим себе допускается применение наручников, о чем составляется протокол. При необходимости такие лица могут быть помещены отдельно от других задержанных в порядке, определяемом Правилами внутреннего распорядка в местах содержания задержанных. В качестве крайней меры в случае совершения лицом, задержанным по подозрению в совершении преступления, нападения или иного умышленного действия, непосредственно угрожающего жизни работников мест содержания задержанных либо других лиц,

если иными мерами невозможно пресечь эти действия, и в других исключительных случаях в соответствии с действующим законодательством допускается применение оружия. О каждом случае применения оружия администрация мест содержания задержанных обязана составить протокол и немедленно сообщить прокурору.

1. Необходимым условием обеспечения должного порядка в местах содержания задержанных является точное выполнение задержанными и должностными лицами Правил внутреннего распорядка в ИВС, всецело подчиненных нормам *Положения,* уголовно-процессуального законодательства и других актов по вопросам борьбы с преступностью. В числе основных способов поддержания установленного порядка в ИВС следует назвать в первую очередь режим содержания задержанных (см. комментарий к ст. 9). Существенной предпосылкой соблюдения порядка в местах содержания задержанных является реальное обеспечение их прав в соответствии с законом. Вся деятельность администрации ИВС должна основываться на лояльном отношении к личности задержанного и преимущественном применении к нему методов убеждения.

2. Однако иногда обычная система мер режимного и иного характера оказывается явно недостаточной для пресечения противоправных действий задержанных (например, при буйстве, оказании задержанными физического сопротивления, нападении на работников ИВС и т. п.), поэтому в необходимых случаях закон допускает применение к таким нарушителям строгих мер воздействия. Ввиду исключительности этих мер, связанных, как правило, с физическим воздействием на задержанных, законодатель четко сформулировал *основания* их применения, которые расширительному толкованию не подлежат. Применяются данные меры в целях предотвращения причинения задержанными вреда не только окружающим, но и самим себе. Такие меры являются, по существу, особыми мерами безопасности.

3. *Наручники* применяются по распоряжению администрации ИВС к задержанным, проявляющим буйство, оказывающим физическое сопротивление работникам ИВС или совершающим иные насильственные действия.

О каждом случае применения наручников администрация ИВС составляет протокол с указанием места, времени и оснований их применения. Указывается лицо, подвергнутое названной мере безопасности, фиксируются точные данные о продолжительности содержания нарушителя в наручниках, отмечаются и все другие обстоятельства применения наручников. Протокол о их применении приобщается к протоколу задержания лица, подозреваемого в совершении преступления.

4. Задержанные, проявляющие буйство, оказывающие физическое сопротивление работникам ИВС или совершающие другие насильственные действия, при необходимости могут быть по распоряжению администрации изолятора *помещены отдельно* от других задержанных. Об этом сообщается следователю или лицу, производящему дознание, и делается соответствующая отметка в протоколе задержания. Необходимость применения данной меры (как и наручников) определяется конкретной обстановкой, обстоятельствами нарушения, степенью агрессивности задержанного и опасности его действий. Во всяком случае, к ней целесообразно прибегать тогда, когда буйство задержанного создает угрозу для окружающих.

5. Применение оружия допустимо лишь в исключительных случаях, в частности для защиты жизни работников ИВС и других лиц, находящихся в изоляторе. Эта мера является *крайней.* Она применяется, если иными мерами невозможно пресечь нападение или другое действие, *непосредственно* угрожающее жизни людей.

6. В целях обеспечения выполнения возложенных на них обязанностей работникам милиции предоставлено право применять в исключительных случаях иные меры для прекращения буйства и бесчинства задержанных лиц, а также для обеспечения должного порядка при конвоировании. Во исполнение действующих законов подробный перечень этих мер и порядок их применения определяются Министерством внутренних дел СССР по согласованию с Прокуратурой СССР.

7. Превышение работниками милиции предоставленных им прав по применению мер безопасности, а равно неисполнение возложенных на них обязанностей влекут за собой ответственность в установленном законом порядке.

Статья 16. Основания и порядок освобождения задержанных

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, освобождаются, если:

1) не подтвердилось подозрение в совершении преступления;

2) отсутствует необходимость применения к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу;

3) истек установленный законом срок задержания.

Освобождение задержанного производится начальником места содержания задержанных по постановлению лица, производящего дознание, следователя или прокурора. Постановление об освобождении исполняется немедленно по его поступлении в место содержания задержанных.

Установив отсутствие оснований для дальнейшего задержания, лицо, производящее дознание, или следователь обязан немедленно освободить задержанного.

Установив незаконность задержания, прокурор обязан немедленно освободить задержанного.

Если в установленный законом срок задержания постановление прокурора, следователя или лица, производящего дознание, об освобождении задержанного лица либо применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу в место содержания задержанных не поступило, начальник места содержания задержанных освобождает это лицо и направляет уведомление о его освобождении прокурору, следователю или лицу, производящему дознание, о чем составляет протокол.

В случае необходимости администрация места содержания задержанных обеспечивает освобожденных лиц бесплатным проездом к месту жительства; по их просьбе выдает справки о времени пребывания в месте содержания задержанных.

1. По общему правилу освобождение задержанного должно производиться по постановлению лица, производящего дознание, или следователя. Причем если подозрение в совершении преступления не подтвердилось, то данное основание освобождения как реабилитирующее задержанного должно быть четко отражено в постанов-

лении об освобождении. Это диктуется интересами охраны прав, чести и достоинства личности, интересами престижа государственного органа хотя и задержавшего гражданина в соответствии с достаточными основаниями для подозрения, но объективно разобравшегося и восстановившего справедливость.

Каждый случай освобождения задержанного по причине неполучения постановления прокурора, следователя или лица, призводящего дознание, должен влечь за собой тщательное выяснение обстоятельств, в силу которых такое постановление не было вынесено или не было своевременно доставлено к начальнику места содержания задержанных. По результатам соответствующей проверки надлежит принимать действенные меры в целях недопущения подобных фактов в будущем.

2. При отсутствии необходимости применения к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу, он должен быть освобожден даже в том случае, если подозрение подтвердилось.

Обязанность немедленно освободить задержанного, как только отпали основания для дальнейшего его задержания, возложена на лицо, производящее дознание (если дело находится в производстве органа дознания), а не на орган дознания. Поэтому постановление лица, производящего дознание, об освобождении задержанного имеет юридическую силу без утверждения его начальником органа дознания.

3. Прокурор обязан немедленно освободить задержанного не только в том случае, когда установит незаконность задержания, но и в случае отсутствия оснований для дальнейшего задержания, хотя оно и было применено законно. Причем он вправе либо дать письменное указание об этом лицу, в производстве которого находится уголовное дело, либо вынести соответствующее постановление лично.

4. Одним из оснований освобождения задержанного является истечение установленного законом срока задержания. Как было показано выше (см. комментарий к ст. 4), этот срок не должен превышать 72 часов.

5. Об освобождении подозреваемого по истечении срока задержания начальник места содержания задержанных обязан направить уведомление не только лицу, в производстве которого находится уголовное дело, но

и прокурору. Это необходимо, во-первых, потому, что прокурору было направлено сообщение о задержании данного лица и на прокуроре лежала обязанность в течение сорока восьми часов освободить задержанного либо дать санкцию на его арест, во-вторых, для осуществления прокурором надзора за обоснованностью и законностью действий следователя или органа дознания, применившего задержание данного лица.

Поскольку в *Положении* сказано о направлении уведомления, то, следовательно, предполагается письменная форма такого уведомления. Это не исключает, однако, наряду с направлением письменного уведомления, устного сообщения (непосредственно или по телефону) следователю или лицу, производящему дознание. Более того, во избежание каких бы то ни было недоразумений, начальнику места содержания задержанных целесообразно до истечения срока задержания предупредить об окончании срока задержания лицо, в производстве которого находится уголовное дело.

6. Об освобождении задержанного в связи с истечением срока задержания начальник места содержания задержанных должен составить протокол, в котором отражаются: истечение срока задержания данного подозреваемого; отсутствие постановления об освобождении задержанного или об избрании в отношении его меры пресечения в виде заключения под стражу; точное время освобождения задержанного; форму и время уведомления прокурора, следователя или лица, производящего дознание, об освобождении задержанного.

7. Освобождение задержанного в связи с истечением срока задержания не освобождает следователя или лицо, производящее дознание, от необходимости принять меры по официальной реабилитации задержанного, если подозрение не подтвердилось. Об этом должно быть вынесено соответствующее постановление и уведомлено лицо, которое было подвергнуто задержанию. Постановление, а также копия письменного уведомления приобщаются к уголовному делу. Освобожденному может быть вручена копия постановления об освобождении его за неподтверждением подозрения, в получении которой данное лицо расписывается на постановлении.

8. Обеспечение освобожденного лица бесплатным проездом к месту жительства, а также выдача справки о

времени его пребывания в месте содержания задержанных осуществляются независимо от основания освобождения задержанного. Первое делается в зависимости от конкретных обстоятельств, объективно связанных с проездом освобожденного к месту жительства, второе — при наличии соответствующей просьбы освобожденного.

Обеспечение освобожденных бесплатным проездом может выражаться не только в предоставлении средств, необходимых для проезда на общественном транспорте, но и в непосредственном доставлении освобожденного к месту жительства (или к вокзалу, станции) служебным транспортом, особенно при освобождении его в ночное время. Если лицо освобождается за неподтверждением подозрения и его проезд к месту жительства требует значительных средств или является затруднительным, следует соответственно либо предоставить необходимые средства освобожденному, либо доставить его к месту жительства служебным транспортом независимо от наличия таких средств у освобожденного. Порядок предоставления средств для проезда освобожденного к месту жительства установлен ведомственными нормативными актами.

Статья 17. Содержание лиц, заключенных под стражу, в местах содержания задержанных

В соответствии со статьей 4 Положения о предварительном заключении под стражу лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, могут содержаться в местах содержания задержанных.

Основанием для помещения лиц, в отношении которых избрано в качестве меры пресечения заключение под стражу, в местах содержания задержанных является постановление следователя или лица, производящего дознание, санкционированное прокурором, постановление прокурора либо приговор, определение или постановление суда об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу.

В тех случаях, когда лица, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, содержатся до трех суток в местах содержания задержанных, на них распространяются правила,

установленные настоящим Положением. Эти лица наряду с правами, предусмотренными другими статьями настоящего Положения, вправе также:

иметь при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу;

с момента допуска защитника к участию в деле, подтвержденного письменным сообщением лица или органа, в производстве которого находится дело, иметь свидания с защитником наедине без ограничения их числа и продолжительности;

вести переписку и обращаться с жалобами и заявлениями в соответствии со статьей 13 Положения о предварительном заключении под стражу.

Порядок содержания лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, в местах содержания задержанных по истечении трех суток определяется Положением о предварительном заключении под стражу.

Лица, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, содержатся, как правило, отдельно от лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления.

Освобождение из-под стражи лиц, в отношении которых заключение под стражу избрано в качестве меры пресечения, производится по основаниям, установленным статьей 18 Положения о предварительном заключении под стражу.

1. До утверждения *Положения* имелись в составе органов внутренних дел только камеры предварительного заключения (КПЗ). В них содержались наряду с лицами, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, также и лица, задержанные по подозрению в совершении преступления. В настоящее время в органах внутренних дел вместо таких КПЗ созданы изоляторы для временного содержания задержанных и лиц, заключенных под стражу (ИВС), в составе которых должны быть камеры для задержанных и камеры предварительного заключения. Однако в республиканских, краевых, областных центрах и других крупных городах, где имеются следственные изоляторы и, следовательно, обеспечивается немедленный перевод в эти учреждения из ИВС лиц, в отношении которых из-

брана мера пресечения в виде заключения под стражу, необходимость содержания их в ИВС практически отсутствует.

Иное положение в населенных пунктах, откуда немедленная (в пределах трех суток) доставка лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения. Такие лица должны помещаться в ИВС, поскольку законодательством союзных республик в этих случаях предусмотрена возможность их содержания в ИВС более трех (но не свыше 10) суток. Порядок содержания этих лиц в ИВС по истечении трех суток определяется Положением о предварительном заключении под стражу.

Таким образом, сложились две разновидности ИВС: а) ИВС, имеющие в своем составе только камеры для задержанных; б) ИВС, в которых, сверх того, организованы камеры со сроками содержания в них свыше трех суток. В связи с этим законодатель предусмотрел возможность кратковременного (не более трех суток) содержания в камерах для задержанных в ИВС первой из названных разновидностей также и тех лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

2. В постановлении (определении) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу должны быть указаны: наименование этого постановления (определения); время и место его составления; кем оно вынесено; статья Особенной части уголовного закона, по которой квалифицировано преступление; фамилия, имя, отчество, дата, место рождения и другие данные обвиняемого или подозреваемого; вид избранной меры пресечения и основания ее избрания, подтвержденные собранными по делу доказательствами. Эти документы заверяются подписями соответствующих должностных лиц и скрепляются гербовыми печатями. Постановление об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, вынесенное лицом, производящим дознание, подлежит утверждению начальником органа дознания. Постановление с санкцией прокурора объявляется обвиняемому или подозреваемому под расписку на том же постановлении, а определение оглашается в судебном заседании.

3. В тех случаях, когда лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, помещаются на срок до трех суток в камеры для задержанных, порядок их содержания определяется комментируемым *Положением.*

Однако у них имеются дополнительные права, связанные с избранием данной меры пресечения. Эти лица вправе иметь при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу. Такими документами могут быть копии постановлений следователя или лица, производящего дознание, определений и постановлений суда, обвинительного заключения, приговора, исковых заявлений, а также кассационные жалобы, расписки администрации ИВС о приеме таких жалоб для отправки их по адресу (или соответствующие квитанции учреждений связи), копии жалоб на действия следователя или лица, производящего дознание, и т. п. Относящимися к уголовному делу записями признаются различные выписки из материалов дела, конспекты показаний, переписка с защитником.

Содержащееся в камере для задержанных лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, с момента допуска к участию в деле защитника вправе иметь с ним свидания наедине без ограничения их числа и продолжительности. Свидания с защитником проводятся в следственных кабинетах ИВС. В изолятор защитник пропускается по удостоверению личности и документу о допуске его к участию в деле. Основанием для вывода лица, заключенного под стражу, из камеры на свидание в следственный кабинет является письменное требование, заполняемое защитником. В ночное время свидания с защитником не разрешаются.

Лица, в отношении которых заключение под стражу избрано в качестве меры пресечения, могут вести переписку с родственниками и иными гражданами, но только с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело. Направляемые в адрес родственников и иных лиц письма передаются администрации ИВС в незапечатанных конвертах. Письма, исполненные тайнописью, шифрами или с применением других заранее обусловленных приемов маскировки передачи информации, а также носящие явно клеветнический

или циничный характер либо содержащие сведения, не подлежащие оглашению, адресату не направляются, о чем объявляется содержащемуся в ИВС лицу и уведомляется прокурор. Эти письма передаются лицу или органу, в производстве которого находится уголовное дело. Поступившие в адрес названных лиц, заключенных под стражу, письма передаются им немедленно после просмотра их следователем или лицом, производящим дознание. Письма, поступившие на имя выбывших (переведенных) из ИВС лиц, не позднее трехдневного срока пересылаются по месту их нахождения.

Порядок обращения указанных лиц с жалобами, когда они не более трех суток содержатся в камерах для задержанных, регулируется ст. 13 Положения о предварительном заключении под стражу. Их жалобы, заявления и письма просматриваются администрацией ИВС.

Просмотру администрацией ИВС не подлежат жалобы, заявления и письма, адресованные прокурору: они должны быть направлены последнему в течение суток со времени их подачи. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Союза ССР и союзных республик жалобы на действия лица, производящего дознание, или следователя направляются администрацией ИВС прокурору, непосредственно осуществляющему надзор за расследованием, не позднее трех суток со времени их подачи, а жалобы на действия и решения прокурора — вышестоящему прокурору.

Иные жалобы, заявления и письма, связанные с производством по уголовному делу, не позднее трех суток со времени их подачи направляются администрацией ИВС лицу или органу, в производстве которого находится дело. Они просматриваются этим лицом или органом и не позднее трех суток со времени их поступления направляются по принадлежности. Жалобы, заявления и письма, содержащие сведения, сообщение которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, о чем извещается лицо, заключенное под стражу, а также уведомляется прокурор. Жалобы, заявления и письма по вопросам, не связанным с производством по уголовному делу, рассматриваются администрацией ИВС либо направляются по принадлежности в порядке, установленном законом.

С учетом того, что сроки содержания указанных лиц

под стражей в камерах для задержанных, как правило, весьма непродолжительны — иногда не более суток, в качестве дополнительной гарантии законности администрация ИВС обязана передавать их жалобы по назначению незамедлительно.

4. Основаниями для освобождения из-под стражи лица, в отношении которого заключение под стражу избрано в качестве меры пресечения (ст. 18 Положения о предварительном заключении под стражу) являются: отмена данной меры пресечения, ее изменение либо истечение предусмотренного законом срока содержания под стражей, если этот срок не продлен в установленном законом порядке. Начальник ИВС или дежурный по ИВС обязан заблаговременно уведомить лицо или орган, в производстве которого находится дело, об истечении срока содержания заключенного под стражей, а также прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности в ИВС. Освобождение из-под стражи производится начальником ИВС на основании постановления лица, производящего дознание; следователя, прокурора либо на основании приговора или определения суда. В случае истечения предусмотренного законом срока содержания под стражей в качестве меры пресечения, если этот срок не продлен в установленном законом порядке, заключенные освобождаются по постановлению прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности в ИВС. Постановление, приговор или определение об освобождении заключенного из-под стражи подлежит исполнению немедленно по поступлении в ИВС.

Лица, освобождаемые из-под стражи, в необходимых случаях обеспечиваются администрацией ИВС бесплатным проездом к месту жительства, денежным пособием, одеждой по сезону.

Статья 18. Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах содержания задержанных

Надзор за соблюдением законности в местах содержания задержанных лиц, подозреваемых в совершении преступления, осуществляется Генеральным прокуро-

ром СССР и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законодательством о прокурорском надзоре в СССР.

1. Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах содержания задержанных осуществляется в соответствии с Законом о прокуратуре СССР. На гауптвахтах и в камерах для задержанных (где содержатся военнослужащие) надзор осуществляется военным прокурором в соответствии с названным законом и Положением о военной прокуратуре.

2. Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах содержания задержанных призван гарантировать содержание задержанных не иначе как по основаниям и в порядке, установленным законом, обеспечивать соблюдение предусмотренных законом прав и обязанностей задержанных.

3. В пределах своей компетенции прокурор посещает систематически и в любое время место содержания задержанных; знакомится с документами, на основании которых то или иное лицо подвергнуто задержанию; немедленно освобождает лицо, подвергнутое задержанию в нарушение закона или содержащееся в ИВС свыше срока, предусмотренного законом; производит опрос задержанных; проверяет соответствие приказов, распоряжений и постановлений администрации мест содержания задержанных законам, регулирующим порядок и условия содержания задержанных.

Прокурор следит за исполнением требований закона об обеспечении задержанным права обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам, а также за исполнением администрацией ИВС предусмотренной законом обязанности направлять жалобы и заявления по принадлежности в установленном порядке.

4. По поступившим к нему жалобам и заявлениям прокурор принимает необходимые меры и сообщает о своем решении жалобщику (заявителю).

5. Постановления и требования прокурора по соблюдению установленных законом порядка и условий содержания задержанных подлежат обязательному исполнению администрацией мест содержания задержанных.

Примечания

[1] Здесь и далее имеются в виду и соответствующие статьи УПК и УК других союзных республик, если иное не оговорено.

[2] Некоторые процессуалисты называют такие обстоятельства «ближайшими целями» задержания. См.: Гуткин И. М. Актуальные вопросы уголовно-процессуального задержания. М., 1980, с. 8—9.

[3] См.: Общевоинские уставы Вооруженных Сил СССР. М., 1978, с. 328—329.

[4] См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1966, № 22, ст. 387.

[5] Под администрацией ИВС понимается начальник ИВС, его заместитель, дежурный по ИВС, а при отсутствии в штатах таких должностей — соответственно начальник органа внутренних дел (милиции), его заместитель, ответственный дежурный по органу внутренних дел (милиции).

[6] УПК некоторых союзных республик не содержат требования о немедленном допросе подозреваемого.

[7] По УПК Азербайджанской ССР — не позднее 6 часов с момента задержания.

[8] Право на отвод прокурора предоставляется подозреваемому по УПК Литовской ССР и Армянской ССР.

[9] Лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, имеет не только процессуальные права, но и несет определенные процессуальные обязанности. Так, для него является обязательным постановление следователя или лица, производящего дознание, об освидетельствовании (ст. 181 УПК РСФСР).

[10] См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1968, № 17, ст. 144; 1980, № 11, ст. 192.

[11] Изложенный в том же пункте порядок взыскания ущерба определен ведомственными нормативными актами.

СОДЕРЖАНИЕ

Анатолий Петрович Гуляев,
Борис Владимирович Комаров,
Станислав Михайлович Малиновкин

КОММЕНТАРИЙ К ПОЛОЖЕНИЮ О ПОРЯДКЕ КРАТКОВРЕМЕННОГО ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ


Редактор *Ю. А. Шубин*
Художник *Э. А. Дорохова*
Художественный редактор *Э. П. Батаева*
Технический редактор *Т. К. Адегова*
Корректор *О. В. Ачкасова*

ИБ № 1105

Сдано в набор 31.07.81. Подписано в печать 16.11.81. А-05865. Формат 84×108$^{1}/_{32}$. Бумага типографская № 3. Гарнитура литературная. Печать высокая. Объем: усл. печ. л. 2,94; усл. кр.-отт. 3,15; учет.-изд. л. 2,85. Тираж 30 000 экз. Заказ № 6438. Цена 15 коп.

Издательство «Юридическая литература», 121069, Москва, Г-69, ул. Качалова, д. 14.

Областная типография управления издательств, полиграфии и книжной торговли Ивановского облисполкома, 153628, г. Иваново, ул. Типографская, 6.


15 коп.